

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Finanțelor și Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, ca urmare a evoluției indicatorilor macroeconomici și a execuției bugetare pe primele 10 luni ale anului 2025.

2.2.Descrierea situației actuale

Cadrul legal și instituțional existent

Bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025, aprobate prin Legea a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 nr.10/2025, au fost elaborate pe baza indicatorilor macroeconomici estimați la data elaborării proiectului de lege și pe baza reglementărilor în domeniul fiscal, aplicabile pentru anul 2025.

În temeiul art.6 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

În luna octombrie 2025 a fost aprobată **prima rectificare bugetară pe anul 2025** prin Ordonanța Guvernului nr.51/2025 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025, care a avut ca principale obiective asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor de asigurări sociale, precum și ajustarea veniturilor și cheltuielilor bugetare în corelație cu rezultatele execuției bugetare pe primele șapte luni ale anului 2025 și cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici.

Totodată, Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispune la art.23 alin.(1) că orice rectificare bugetară trebuie să aibă în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat, precum

și opinia Consiliului Fiscal cu privire la acesta.

La întocmirea prezentului proiect de act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2025, care poate fi consultat pe site-ul Ministerului Finanțelor.

Grupurile-țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ

Beneficiarii direcți ai implementării proiectului de act normativ sunt persoanele care, conform legii, beneficiază de drepturi acordate prin bugetul asigurărilor sociale de stat gestionat de Casa Națională de Pensii Publice și respectiv prin bugetul asigurărilor pentru șomaj gestionat de Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

Principalele elemente care stau la baza celei de a doua rectificări bugetare pe anul 2025 sunt:

- gradul de utilizare a creditelor aprobate în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj pe primele 10 luni ale anului 2025, precum și evoluția unor indicatori care au stat la baza fundamentării celor două bugete;
- necesitatea corelării planificării bugetare cu gradul de colectare a veniturilor și de execuție a cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe primele 10 luni ale anului.

Problemele la rezolvarea cărora va contribui proiectul de act normativ

Prin promovarea rectificării bugetare pe anul 2025 se pot rezolva, în principal, următoarele probleme:

- asigurarea sumelor necesare pentru plata integrală a drepturilor de pensie către beneficiari;
- asigurarea cadrului legal pentru efectuarea de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorului principal de credite;

Având în vedere:

- evoluția indicatorilor macroeconomici pe primele 10 luni ale anului,
- execuția bugetară pe primele 10 luni,
- prevederile Legii nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare,

și ținând seama de faptul că nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar avea drept consecințe negative următoarele:

a) riscul necorelării planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară pe primele 10 luni ale anului;

b) neasigurarea sumelor pentru plata drepturilor de pensie către beneficiari;

c) riscul neasigurării fondurilor necesare ca urmare a imposibilității efectuării de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli în vederea bunei desfășurări a activității ordonatorului principal de credite.

se impune o nouă rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025, aprobate prin Legea nr. 10/2025, cu modificările și completările aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2025.

În consecință, toate elementele prezentate mai sus vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

Ca urmare, se impune adoptarea de urgență a prezentului proiect de act normativ.

2.3.Schimbări preconizate:

Scopul și obiectivele proiectului de act normativ:

Modificarea veniturilor și cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2025 după cum urmează:

- La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

- a) - majorarea veniturilor sistemului public de pensii cu suma de 222.855 mii lei urmare majorării subvenției acordate de la bugetul de stat;
- b) modificarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii cu suma de 222.855 mii lei după cum urmează:

- diminuarea cheltuielilor la:

- titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 1.145 mii lei;
- titlul "Dobânzi" cu suma de 25.000 mii lei;
- titlul "Active nefinanciare" cu suma de 1.000 mii lei.

- majorarea cheltuielilor la:

- titlul "Asistență socială" cu suma de 250.000 mii lei pentru plata integrală a drepturilor de pensie în luna decembrie a.c.;

- La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

- a) diminuarea veniturilor sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 187.116 mii lei urmare diminuării sumelor primite de la UE/alți donatori;
- b) diminuarea cheltuielilor aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 221.350 mii lei, rezultată ca urmare a:
 - diminuării alocațiilor bugetare la:
 - titlul "Cheltuieli de personal" cu suma de 1.150 mii lei;
 - titlul "Bunuri și servicii" cu suma de 200 mii lei;
 - titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare" cu suma de 220.000 mii lei;

- c) excedentul bugetului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu suma de 34.234 mii lei.

Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ se va face prin repartizarea pe trimestre a prevederilor bugetare.

În aplicarea prevederilor art.37 alin.(3) și alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorul principal de credite al bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj transmite Ministerului Finanțelor propunerile de eșalonare trimestrială a cheltuielilor.

2.4.Alte informații

Prin derogare de la prevederile art.12 alin.(1) lit.b) și c), art.24 și art.26 alin.(5) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art.3 alin.(5) din Legea nr.8/2025 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025:

a) pentru anul 2025, plafonul nominal al cheltuielilor exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori pentru bugetul asigurărilor sociale de stat este de 158.195 milioane lei;

Derogarea de la prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și de la prevederile Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 nr. 8/2025 a fost necesară având în vedere evoluția indicatorilor macroeconomici, gradul de utilizare a creditelor bugetare pe primele 10 luni ale anului, precum și alocarea de fonduri pentru asigurarea cu prioritate a cheltuielilor obligatorii.

Astfel, prin proiectul de act normativ, sunt stabilite noi plafoane pentru indicatorii vizați de Legea nr.8/2025, cu modificările și completările aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/2025, întrucât valorile reieșite în urma rectificării modifică plafoanele maxime stabilite prin această lege.

Totodată, prin proiectul de act normativ se propune derogarea de la prevederile art.47 alin.(8) și (9) și (13) și art.47¹ alin.(2) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât ordonatorul principal de credite al bugetului asigurărilor sociale de stat și bugetului asigurărilor pentru șomaj să fie autorizat să efectueze virări de credite bugetare și credite de angajament neutilizate, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale aprobate.

Potrivit prevederilor art.47 alin. (8) și (9) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, virările de credite bugetare între celelalte subdiviziuni ale clasificăției bugetare, care nu contravin dispozițiilor art.47 sau legii bugetare anuale, sunt în competența fiecărui ordonator principal de credite, pentru bugetul propriu și bugetele instituțiilor subordonate, și se pot efectua în limita a 20% cumulată la nivelul unui an din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor.

Pe baza justificărilor corespunzătoare, virările de credite bugetare de la un capitol la alt capitol al clasificăției bugetare, precum și între programe se pot efectua, în limita a 20% din prevederile capitolului bugetar, aprobate prin legea bugetară anuală la nivelul ordonatorului principal de credite, și, respectiv, 10% din prevederile programului, cumulată la nivelul unui an, care urmează a se suplimenta, cu cel puțin o lună înainte de angajarea cheltuielilor, cu acordul Ministerului Finanțelor.

Potrivit prevederilor art.47¹ alin.(2) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, virările de credite de angajament se realizează concomitent cu virările de credite bugetare, dacă nu contravin prevederilor alin.(1) al art.47¹ și legilor bugetare. Prevederile art. 47 se aplică în mod corespunzător și virărilor de credite de angajament.

Derogarea de la prevederile sus menționate este necesară astfel încât prin efectuarea de redistribuiri de credite în cadrul anumitor naturi de cheltuieli să fie asigurată buna desfășurare a activității Casei Naționale de Pensii Publice și Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă până la finele anului 2025.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ pensionarii vor putea beneficia de plata pensiilor conform calendarelor de plată pe luna decembrie a.c.

3.2. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata drepturilor de pensie.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor macroeconomici

3. 4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3. 5. Impactul asupra mediului de afaceri.

3. 6. Impactul asupra mediului înconjurător.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații
cu privire la cheltuieli și venituri*)**

- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani	
1	2	3	4	5	6	7	

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	+35.739					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+222.855					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	-187.116					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	+1.505					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:	+222.855					
din acesta:						
I. Cheltuieli de personal	- 1.145					
II. Dobânzi	-25.000					
III. Asistență socială	+ 250.000					
IV. Active nefinanciare	-1.000					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	-221.350					
I. Cheltuieli de personal	-1.150					
II. Bunuri și servicii	-200					
III. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare	-220.000					
4.3. Impact financiar, plus/minus: din care:	+34.234					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	0					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+34.234					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la în Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Se modifică Legea bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 nr.10/2025, cu modificările și completările ulterioare.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare prevăzut de lege. Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în data de 27.11.2025, la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr. 812078/2025 din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului. Opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 a fost comunicată cu adresa nr. 69/2025.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind punctele de vedere / opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

La întocmirea prezentului act normativ au fost avute în vedere concluziile Raportului privind situația economică și bugetară pe primul semestru al anului 2025.

6.4. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a transmis avizul favorabil nr. 962/2025.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) c) Consiliul Economic și Social - a transmis avizul favorabil asupra proiectului de act normativ cu adresa nr. 7278/28.11.2025.
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării anterior expirării termenului de 30 de zile lucrătoare prevăzut de lege.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor în data de 27 noiembrie 2025.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

Proiectul de ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

8.2. Alte informații

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2025 pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

Petre-Florin MANOLE

AVIZAT:

Ministrul Justiției,

Radu MARINESCU